



CANADA'S NATIONAL NEWSLETTER ON REFUGEES

REFUGE

ISSN0229-5113

INVESTING IN A MILLION — SUCCESSFULLY

By Maureen Johnson, CUSO

Refugee from Kampuchea

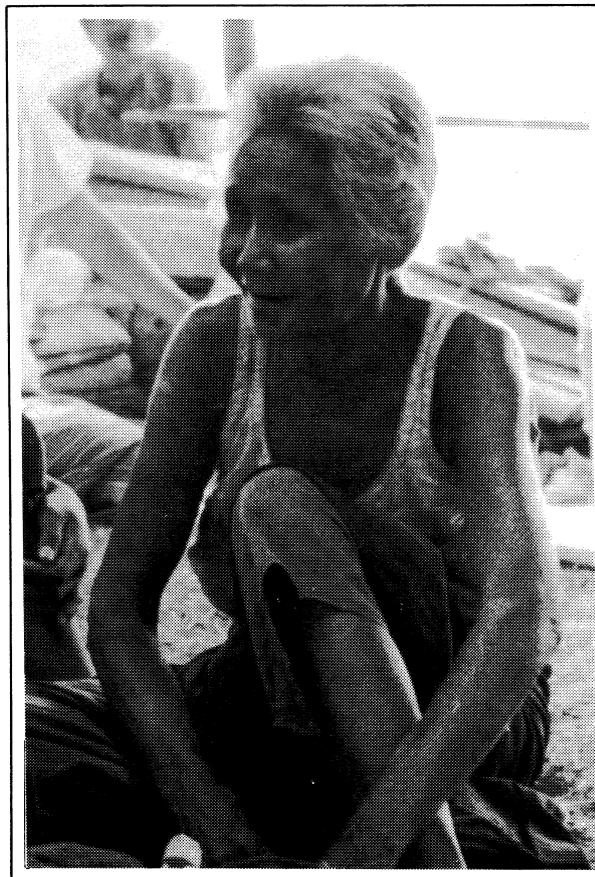
1979 will be remembered as the year of the Indochinese refugees.

Canadian University Students Overseas (CUSO), in a departure from its better-known role of providing skilled Canadians for two-year placements in developing countries, recently became involved in assisting one segment of these refugees - those who fled the war-ravaged country of Kampuchea. One million of them ended up living in makeshift shelters along the Thailand border. Camps were set up for them but were overcrowded immediately: like most refugee camp operations, the aim was to keep the people alive, but initiative and spirit were slowly destroyed.

By late 1979 the largest camp, Khao-I-Dang, was accommodating 120 people. But it was built on a low-lying ricefield: it would be flooded as soon as the monsoons arrived. Evacuation was imperative.

CUSO had been involved with several trial projects at the Khao-I-Dang camp, such as growing mushrooms and beansprouts in limited space, and setting up a dressmaking class since much of the clothing supplied by emergency services couldn't be used because it didn't fit. These projects had proved successful and were being considered for introduction at other camps.

And so several Thais who were appalled at the economic hardship in the camps approached CUSO field staff: they wanted CUSO to build and sponsor a camp to be operated by Thai and Khmer personnel. The camp would offer the refugees reasonable housing and other facilities and could



UNHCR

REFUGE is dedicated to encouraging Canadian citizen participation in helping refugees, by providing a forum for sharing information and opinion on domestic and international issues pertaining to refugees.

be turned over to the local Thai villagers when it was no longer needed for refugees. It would emphasize and encourage the education and technical skill development of both children and adults, and re-establish traditional cultural and religious activities.

CUSO took up the challenge and agreed to take on one of the four camps being established to accommodate the evacuees from Khao-I-Dang: Kab Cherng, Surin, some 400 kms. east of Bangkok.

Two Thai universities and 12 Thai non-government organizations became involved in planning the camp, and six of them have since taken over its operation. There are no foreigners actively involved in the camp administration. Day-to-day operations are carried out by 50 Thais and the Khmer leaders. Medical services are provided by Thai personnel - a doctor, two nurses and two midwives - who are training 30 Khmer to take over the medical tasks.

In the past, emergency relief has always been a hand-out affair: the refugees are given a finished product - food, clothes and shelter - and are left with nothing to do for themselves. At the CUSO camp, however, refugees grow some of their own food, make their own clothes and furniture, have equipped a school, and are involved in crafts, music and other cultural activities. Sixty Khmer teachers are educating more than 2,000 children, others are providing adult education, and many refugees are participating in vocational training programmes such as sewing and carpentry.

By hiring local agencies to administer Kab Cherng instead of flying in expatriate agency personnel, and by buying food and materials locally, operating costs have been reduced drastically. A little more than one dollar covers the needs of three refugees for one day. Moreover, the local farmers, living almost at the subsistence level themselves, have a new market for their produce. And the villagers benefit from the health and community services supplied to the camp: several hundred villagers, with no other access to health care, visit the camp hospital daily.



CUSO

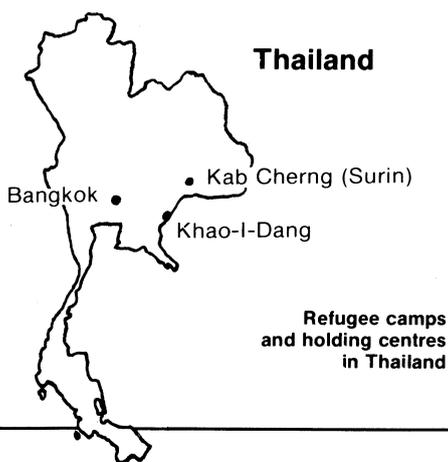
CUSO agreed to raise \$700,000 towards the \$2.2 million needed for the initial six-month operation of the camp. (United Nations High Commissioner for Refugees supplied the remainder of the funds.) The Canadian International Development Agency (CIDA) agreed to provide a grant of \$300,000, leaving CUSO with \$400,000 to raise from the Canadian public.

It was the largest fund-raising campaign CUSO had ever undertaken, yet CUSO reached its target within months. Donations came from Canadian corporations, foundations, parliamentarians, church and community groups, the Alberta International Assistance Programme, the British Columbia Ministry of Labour, refugee and professional associations and individuals from all across Canada.

CUSO, with CIDA's funding assistance, is continuing its commitment for a further six-month period and is expanding its programmes to assist Thai villagers displaced by the border fighting and now living in the vicinity of the camp.

CUSO's aim is to make Canada's first sponsored camp into a semi-permanent home for the refugees, help them become as self-reliant as possible and through emphasis on local involvement in establishing and operating the camp, develop within Thailand a lasting capacity to deal with such emergency situations.

This approach to refugee assistance is expected to become a model for others. □



ADDITIONAL FUNDS ANNOUNCED

On June 15, 1981, Employment and Immigration Minister Lloyd Axworthy announced that an additional \$4.3 million has been approved to assist the 60,000 Indochinese refugees now in Canada and the 10,000 expected in 1981.

\$3.37 million is allocated to the Adjustment Assistance Programme (AAP) to fulfill the basic needs of newly-arrived refugees.

\$927,000 will fund direct services such as interpretation and counselling provided by various voluntary community organizations under the Immigrant Settlement and Adaptation Programme (ISAP).

\$8.86 million for AAP and \$1.67 million for ISAP had already been approved for the 1981-82 fiscal year.

More information on these funding programmes in our next issue!

CAUTIOUS KINDNESS: CANADA'S REFUGEE LAW

By Bill Johnston, The Spectator

Not since the Second World War have there been as many refugees as there are today. The United Nations conservatively estimates eight million people are outside their homelands to avoid persecution. Such numbers pose an immense challenge to the commitment to justice of nations able to offer refugees either asylum or a new home.

Canada's response has been contradictory: generous, yet cautious and self-serving at the same time.

No nation has accepted more refugees per capita than Canada since the Second World War, immigration officials say proudly. And the 60,000 Southeast Asians now being absorbed are the largest number of refugees from one place we have accepted since the war.

Yet, looking behind the numbers at whom we accept as refugees convinces major church and humanitarian groups that Canada tends to be quite selective. We tend to take the fittest and most qualified, those most able to foster our economic growth, and not those most in need of our social and medical services. We tend to reject those who have fled right-wing regimes.

Running for their lives

According to the United Nations Convention on Refugees, a refugee is "any person who by reason of a well-founded fear of persecution for reasons of race, religion, nationality, membership in a particular social group or political opinion" is outside his or her country of nationality or normal residence and, because of that fear, is unwilling to return or to seek the protection of that country. Canada's Immigration Act, which went into effect in April, 1978, uses the same definition.

Because of Canada's location, refugees do not swarm over our borders as they do in other places. Most refugees who enter Canada are selected by immigration officials in overseas refugee camps. Far fewer choose Canada (for example, boarding a direct flight from Latin America) to ask for asylum.

A refugee who escapes has been through a harrowing experience, described in a brief given to Employment and Immigration Minister Lloyd Axworthy in May 1980 by a delegation of concerned church, medical, legal and humanitarian groups. He has just fled a situation in which he was likely to have been detained and interrogated at any time, often by uniformed authorities, often in government buildings. Torture or murder was always possible. He may have been warned, on pain of death, not to reveal his persecution.

He may have had to bribe officials to obtain a passport. He arrives exhausted, perhaps in need of medical aid. He speaks only a foreign language, knows little of Canadian law or refugee procedures and is deeply afraid of being sent back. He faces questioning by a uniformed person and may well lie about why he is here, saying he is just visiting - anything just to get into the country and to find people who can help him make a refugee claim.

Too often, the refugee's plight is forgotten by those administering the legal process that determines whether a person is a refugee and entitled to remain in Canada.

The refugee screening process

The process should, but doesn't, "facilitate entry to Canada of the legitimate refugee claimant," the delegation said in a March, 1979 brief. "This is an obligation under the U.N. Convention" Canada signed in 1969.

The process begins when a person, lacking any other legal claim to stay in Canada, says he would face persecution if he were forced to return home. The person must prove the claim or be deported.

The person will be interviewed, under oath, by an immigration official about why he cannot return home.

A transcript and translation of that interview is given to the Refugee Status Advisory Committee, which considers them along with information it has about the the country the person has fled. The committee advises the immigration minister whether or not the person is a refugee. In 1978, the committee advised in favour of less than 40 percent of applicants, according to McMaster sociology professor Rhoda Howard.

If the minister says the person is not a refugee, the person must leave the country or appeal to the Immigration Appeal Board. The appeal is actually only a written request for an oral hearing, which the board often refuses. From April to December, 1978, it allowed 37 but denied 57 hearings. If the board refuses a hearing, or if, after holding one, it decides a person is not a refugee, the person will have to leave Canada.

Appeal board decisions can be appealed to the Federal Court of Appeal but only on questions of law, not on the facts of the case.

Even those whom the minister or appeal board say are refugees need security clearance. The Immigration Act forbids entry to persons who might engage in subversion or violence or commit any offence under a federal act. If the immigration

minister or solicitor-general suspects a person violates that section of the act, a hearing will be held by the Special Advisory Board to weigh the evidence and advise the minister. There are no guarantees that refugee claimants may speak to this board and they will not be given any information considered "dangerous to national security."

Those rejected as refugees but cleared for security have one other chance to stay. The Special Review Committee, which isn't part of the refugee process, can recommend that the minister let a non-refugee stay for purely humanitarian reasons.

Flaws in the process

Critics see serious problems with this process. A refugee claimant can be returned to his country of origin without a face-to-face hearing.

"This situation is contrary both to our notion of fairness and to the rules of natural justice which are fundamental to the Canadian legal system. It is all the more disturbing when considering the serious consequences of rejecting a *bona fide* refugee," the delegation of concerned organizations said in its March '79 brief.

Oral hearings are automatic in many other countries, lawyer Lorne Waldman said in Hamilton in May, 1979.

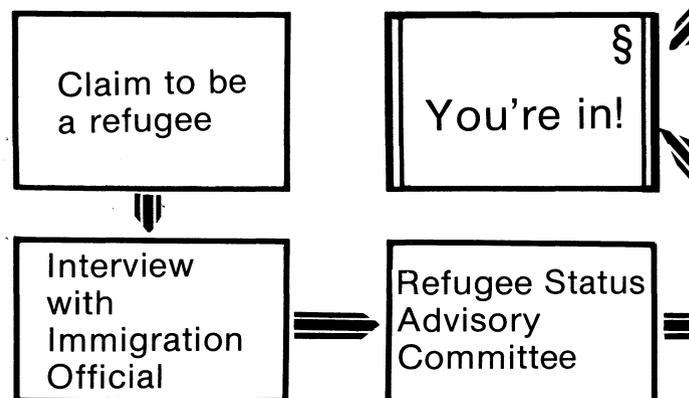
The lack of oral hearings violates Article 32 of the U.N. Convention on Refugees, according to Raul Vincenzo, a director of the Amnesty International Canadian section. The article says refugees can only be expelled on national security or public order grounds and only "in pursuance of a decision reached in accordance with due process of law. Except where compelling reasons of national security otherwise require, the refugee shall be allowed to submit evidence to clear himself and to appeal to and be represented for the purpose before competent authority."

Due process concepts are also violated by the Immigration Act sections which forbid entry to people "who there are reasonable grounds to believe will" engage in subversion or crime, Vincenzo argues. Waldman says those clauses prescribe "guilt by clairvoyance."

An oral hearing is necessary to judge the credibility of a refugee's story. A transcript cannot adequately reflect the tension a claimant feels nor can it record his fear. Without oral hearings, good decisions depend on good transcripts from the original interview. Yet, the delegation and others note serious problems with transcripts, including bad jobs of recording the interview and poor translations, plus the difficulty a highly anxious refugee has in clearly stating his case - a problem compounded if he or she has no lawyer.

The original transcript can be supplemented with

The Refugee Application Process

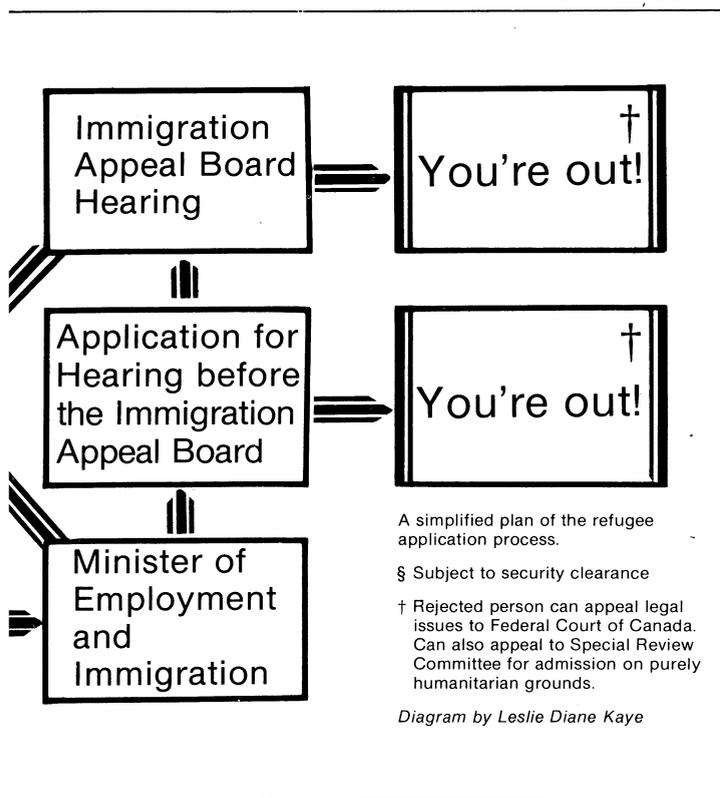


more information for appeals to the Immigration Appeal Board. Seven days are allowed for filing an appeal. The reasons for the decision being appealed are not always available at that time. The delegation recommends a 30-day period.

The Immigration Act limits the board to allow hearings only if there are reasonable grounds to believe a person can prove his or her case. "In any other case it shall refuse to allow the application to proceed and shall thereupon determine that the person is not a Convention refugee."

The delegation's 1980 brief says that the board has been reluctant to give the benefit of the doubt to refugee claimants. The board often seizes on inconsistencies or errors in the written material or on admissions of lying (usually claims to be visitors when first entering the country) as reasons for doubting the credibility of persons requesting hearings and thus, as reasons for not granting hearings. The board often displays great lack of knowledge about conditions in refugee-producing countries and does not have a research staff, as the Refugee Status Advisory Committee does.

"Many of the problems would be avoided if refugee claimants, assisted by counsel, were entitled to an oral hearing before a tribunal experienced in refugee matters, with access to accurate information about conditions in major



refugee-source countries, well versed in international law relating to the refugee Convention, and, most importantly, sensitive to the unique position and problems of the refugee," the delegation argued. The government has refused to act on this suggestion.

Steve Jeffrey, an immigration public relations officer, noted that most of the criticisms, including those about due process of law, had been made in parliament, yet a majority of parliamentarians voted for the new act although it ignored these problems. Refugee bodies, he stressed, are not courts of law. And refugee claimants do get to state their cases in writing "and if it's oral or written, the material would be the same."

Given the "overarching influence of economic priorities" on refugee policy, Canada has never adopted a policy of granting political asylum, Howard notes. "Political asylum implies that when an individual is in danger of persecution he ought to be removed from danger as quickly as possible, without consideration of his suitability as a settler in the country of asylum."

David MacDonald, Andrew Brewin and Louis Duclos, Canadian MPs who visited Chile, Argentina and Uruguay in 1976, reported in *One Gigantic Prison* that several Chileans on the urgent list of the United Nations High Commission for Refugees "have been refused entry to Canada because they

lacked the requisites for 'adaptation' to Canada."

Former Liberal Cabinet minister Robert Andras had told parliament in 1973 that Canada wanted to assist Chileans who sought "to make their homes in Canada" but not those seeking "a temporary safe haven in another country."

The Report to Parliament by The Special Joint Committee on Immigration in 1975 explicitly rejected the idea of making legal provision for Canada to be "a temporary safe haven" or country of first asylum. It did say the immigration minister ought to be able to grant asylum in specific cases. These proposals are in the new act.

As one improvement in our refugee policy, the Canadian Council of Churches proposes a complete separation of refugee and immigration policies and programmes to recognize the vast differences between the two groups - a proposal also made in the 1966 White Paper on Immigration.

Political bias

The immigration department also seems biased against accepting as refugees people who have been politically active in opposing right wing regimes like those of Argentina and Chile, Howard says.

For instance, she noted processing of refugee applications from Chile took an average of four weeks in 1973-74, during which time applicants were in danger of being seized by Chilean police. No similar delays were encountered in bringing in Hungarian refugees in 1965, Ugandans in 1972 or Vietnamese in 1975.

Our government was able to grant refugee status to 6,000 Ugandans in two months in 1972, yet took 18 months to admit the first 1,500 Chileans after the Allende government fell, according to the United Church paper, *Issue 9: The Politics of People*.

Our government did not do away with prior medical, security and immigration procedures to speed removal of Latin American refugees, but did for Vietnamese and Ugandan refugees. George Hanoff wrote in the *Canadian Journal of Latin American Studies*, "The R.C.M.P. officers in Santiago (Chile) turned down a high proportion of the initial wave of applications (in 1973-74) on the basis that they comprised security threats for Canada."

But Warren Allmand, solicitor-general from 1972-1976, told the McDonald Commission on R.C.M.P. wrongdoing, that the Mounties unfairly branded many would-be refugees as subversives and "accepted without question" American Central Intelligence Agency reports on these people. Allmand said he told the Mounties that, had he been a Chilean, he might well have opposed the military junta though he is neither a Communist nor a subversive.

Why?

Why is this screening process so tough on refugee claimants - especially in light of one of the ten goals of the Immigration Act: allowing Canada to meet its international treaty obligations and to uphold its humanitarian tradition with respect to the displaced and persecuted?

The critics agree the answer lies in what Vincenzo calls "a basic misunderstanding by the Canadian government of what a refugee is." Unlike immigrants, refugees do not choose to leave their homeland and settle permanently in Canada. Refugees are forced to flee and look to Canada for protection until it is safe to return home, if that is ever possible.

But our immigration officials tend to admit refugees if they would be good immigrants, choosing those most able to help Canada rather than those most needing Canada's help. The Immigration Act is set up that way, Vincenzo says.

Immigrants get into Canada if they gain enough points in an assessment based on their age, finances and job and language skills - measures of their ability to adapt to Canada and contribute to its economy. But that same assessment, in a relaxed form, is also applied to refugees. In *Refugee Provisions* of the new Immigration Act, the department says two tests are applied in selecting refugees overseas, where most of our refugees are chosen. First, eligibility - is the person a U.N. refugee? Second, admissibility - is the refugee able to become successfully established in Canada? "The selection criteria for immigrants are used as a guide but points are not assigned." In case of doubt, account is taken of "any offers of assistance by interested organizations." This selection programme "recognizes that Canada cannot accept all of the world's refugees, and also recognizes that not all refugees can benefit from resettlement in Canada."

This means the act's humanitarian goal takes second place to all the other goals of ensuring Canada's economic prosperity and national security, Vincenzo states. Our immigration teams go after "the cream of the crop" - words he says a refugee official used proudly in describing Canada's success in choosing Ugandan refugees in 1972.

The Canadian Council of Churches says that the emphasis on refugees' ability to settle in Canada, rather than on their needs, meant that "during 1979 the more difficult Indochinese cases were scarcely touched." The Malaysian government's decision last fall to turn away boat people was a protest against the selectivity of rich countries like Canada, said George Cram of the Inter-Church Committee on Human Rights in Latin America. When rich nations pick the best, the real problems are left with the countries with the least resources to cope.

Vincenzo thinks the Immigration Act is "strictly anti-humanitarian" in relation to those who need medical help. It denies admission of persons suffering health impairments which "would cause or might reasonably be expected to cause excessive demands on health or social services." If a provincial government agreed to pay the medical costs, a crippled person could get in. But people who lost limbs or sight from Chilean torture have not been admitted, Howard says.

"If our policy is humanitarian we should give preference to them. People in places like Russia or Indonesia get long prison terms and "in most cases are completely broken by it. They are much more in need than many of the refugees Canada does accept," Vincenzo argues.

What ought to be done?

The critics have many proposals for changes, several of which have been described. But Vincenzo stresses that changes in policies or regulations are not enough, because they could be reversed overnight by the minister.

"What is required is a change of attitude. The majority of people who have come here have come because Canada needs them. I think in at least some cases, refugees should be able to come to Canada because they need Canada."

Changed laws must embody that change of attitude. But Vincenzo also feels agencies, financed by the government, are needed to find jobs, housing, medical care and temporary income for refugees. Canada is weak in providing this help, which is promised in the U.N. Convention, he says.

The critics agree pressure is needed on the government to produce change. There is disagreement on the most effective means of pressure.

Vincenzo argues against any participation in activities which might indicate endorsement of the present refugee policy. When church and other groups sponsor refugees, the immigration department will use that as evidence of support for the whole refugee policy, making it harder to change, he argues.

Cram is also critical of sponsorship programmes but feels they can be used for good. Church and other groups could insist on sponsoring those the government wouldn't normally accept. Through sponsorship, groups could also learn a great deal about our refugee policy and might join those pressing for reform.

One thing is certain. There will be refugees who need Canada if Canada will take them. □

This article was originally published in *Catalyst: For Public Justice*, Vol. III, No. 3, August 1980 (Toronto: The Committee for Justice and Liberty Foundation).

RESOURCE EXCHANGE

The New Consumer

The Consumer Help office of the International Centre in Winnipeg provides basic consumer information to newcomers to Canada. It has produced a series of video programmes called "The New Consumer," which can be used in information sessions and language classes to facilitate adaptation to Canadian life. Each programme is about 30 minutes long and, except as noted, the dialogue alternates between English and a translation. (E=English, F=French, V=Vietnamese, L=Lao, K=Khmer.)

The following programmes are available to borrow or purchase:

Winter Survival - Outdoor Clothing (E/V,L,K; F/V)

The Canadian Kitchen and Its Appliances (E/V,L,K; F/V)

Food Storage (E/V,L,K; F/V)

Shopping For Food (E/V,L,K; F/V)

Vietnamese and Canadian Meals (E/V,L,K; F/V)

The International Centre (E/V)

Tips for English Tutors (E)

Filing Your First Income Tax (E)

Choosing An Apartment (E/V)

Moving In (E/V)

So You Want To Drive (E/V)

Caring for Children (E/V)

The New Worker (E/V)

For more information contact:

Doreen Old
Consumer Help Office
International Centre
700 Elgin Avenue
Winnipeg, Manitoba. R3E. 1B2
(204) 772-0346

D.O.

Law Classes in Vietnamese

Imagine not knowing that a driver's license is necessary to operate a car, or how many years it takes to become a citizen of Canada, or that in Saskatchewan you are protected against discrimination by a Human Rights Code.

To help inform recent Vietnamese arrivals about the laws of Saskatchewan and Canada, the Saskatoon Open Door Society and the Public Legal Education Association of Saskatchewan (PLEA) have developed programmes about motor vehicle law, labour law, human rights legislation, law enforcement, and citizenship.

For three months PLEA has offered free classes on various aspects of law in Vietnamese and English at the Saskatoon Public Library. The response to the classes has been excellent. A volunteer lawyer in the community provides the information in a lecture format. The lecture is simultaneously translated into Vietnamese by a volunteer interpreter from the Saskatoon Open Door Society. These programmes are being videotaped and broadcast by Saskatoon Cable 10. Copies of these videotapes in Vietnamese and English are available from PLEA or Cable 10 for a small fee. In addition, the Saskatoon Region Community College has included these classes as part of their English language programme for immigrants.

PLEA and the Saskatoon Open Door Society are planning another series of classes beginning in the fall on topics including unemployment insurance, criminal law, consumer law and family law.

For more information contact:

Meg Richeson, Director
Public Legal Education Association of Saskatchewan
311 23rd Street East
Saskatoon, Saskatchewan. S7K 0J6
(306) 653-1868, or

Anita Wilson, Director
Saskatoon Open Door Society
302-333 25th Street East
Saskatoon, Saskatchewan. S7K 0L4
(306) 653-4464

M.R.

A Guide to Orientation Materials for Indochinese Refugees and their Sponsors

This selected, annotated bibliography lists orientation materials ranging from an English-Khmer math vocabulary and a Vietnamese guide to welding shop rules to the *World Refugee Survey* published by the United States Committee for Refugees. With the exception of such local items as a Lao translation of Minnesota hunting and fishing laws, organizations will find a wealth of pamphlets on health, consumer education, Southeast Asian

cultures, etc., which they can use as they are or adapt for Canadian use.

Single copies available from:

Language and Orientation Resource Centre
Centre for Applied Linguistics
3520 Prospect Street, N.W.
Washington, D.C. 20007
(800) 424-3701, (202) 298-9292

CANADIAN GOVERNMENT PLANNED REFUGEE INTAKE BY PROVINCE INDOCHINESE, EASTERN EUROPEANS

	British Columbia	Alberta	Saskatchewan	Manitoba	Ontario	Quebec	Atlantic Provinces	Total
Indochinese								
Number Projected	840	1072	368	336	2144	3040	200	8000
Percent of Total	10.5	13.5	4.6	4.2	26.8	38	2.5	100
Eastern Europeans								
Number Projected	360	800	200	280	1920	400	40	4000
Percent of Total	9	20	5	7	48	10	1	100

Source: Canada Employment and Immigration Commission.

REFUGE is a non-profit, independent monthly newsletter supported by grants from the Canadian Foundation for Refugees and Wintario, and by voluntary subscription payments. It is a forum for discussion and the views expressed in it do not necessarily reflect those of its founders, staff or Editorial Board.

Editorial Board:

Stewart Beaveridge, Victoria	Daniel Ferguson, Toronto
Douglas Cohen, Montreal	Dawn MacDonald, Toronto
Claudio Duran, Toronto	Michael Pitman, Toronto
Arie van Eek, Burlington	Linda Weigl, Regina

Nominations welcomed.

Editor: Kristin Hanson

The United Nations High Commissioner for Refugees, Mr. Poul Hartling, will visit Canada from June 27th to July 3rd, 1981.

Observers will be welcome at an international round table discussion with the High Commissioner on the subject of integration of refugees, organized by the Canadian Foundation for Refugees.

Monday, June 29, 1981 9:00 - 5:00
University of Quebec in Montreal.

Phone the Canadian Foundation for Refugees, (613) 993-4833 for more information.

All material in **REFUGE** may be reproduced without permission unless otherwise indicated. Credit should be given to the author or source if named.

Many thanks to the artists of Dreadnaught Cooperative, Inc., Toronto for their donation of the logo design.

CANADA'S NATIONAL NEWSLETTER ON REFUGEES

REFUGE

8 York St., 2/F., Toronto, Ontario M5J 1R2.



LE BULLETIN D'ACTUALITÉS CANADIEN SUR LES RÉFUGIÉS

REFUGE

ISSN0229-5121

UN INVESTISSEMENT QUI PORTE FRUIT

par Maureen Johnson, SUCO

L'année 1979 aura été celle des réfugiés indochinois. Le Service universitaire canadien outre-mer (SUCO) a délaissé son activité habituelle bien connue qui consiste à envoyer des Canadiens qualifiés pendant deux ans dans des pays en voie d'industrialisation pour s'occuper récemment d'aider une partie de ces réfugiés, c'est-à-dire ceux qui ont fui le Kampuchea ravagé par la guerre. Un million d'entre eux se sont retrouvés dans des abris de fortune à la frontière thaïlandaise. Des camps ont été aménagés pour eux, mais ils ont été aussitôt surpeuplés. Comme dans la plupart des cas, ces camps de réfugiés visaient surtout à garder ces malheureux en vie, mais l'esprit d'initiative et le dynamisme ont été peu à peu minés.

À la fin de 1979, le camp le plus important, Kaho-I-Dang, abritait 120 personnes. Mais il avait été aménagé dans une rizière basse qui allait être inondée sitôt la mousson venue. Il était impérieux de faire évacuer le camp.

SUCO avait participé à plusieurs activités expérimentales au camp Khao-I-Dang, notamment la culture de champignons et de fèves germées dans un espace restreint et la mise sur pied d'un cours de couture, une bonne partie des vêtements fournis par les services d'urgence étant inutilisables parce qu'ils n'étaient pas de la bonne taille. Ces activités avaient été couronnées de succès, et l'on envisageait de les étendre à d'autres camps.

C'est ainsi que plusieurs Thaïlandais découragés devant les difficultés économiques des camps ont fait appel au personnel de SUCO pour bâtir et parrainer un camp qui serait pris en charge par du personnel thaïlandais et khmer. Le camp offrirait des logements convenables et d'autres installations aux réfugiés pour être ensuite remis aux villageois thaïlandais quand les

Réfugiés du Kampuchea



TCNJUR

REFUGE se veut un forum qui, à travers ses échanges d'idées et d'opinions suscitera l'intérêt et la participation des Canadiens aux programmes d'aide aux réfugiés, tant à l'échelle locale qu'internationale.

réfugiés n'en auraient plus besoin. On allait mettre l'accent sur l'éducation et l'apprentissage de connaissances techniques des enfants et des adultes et rétablir les activités culturelles et religieuses traditionnelles.

SUCO a relevé le défi et a accepté de s'occuper de l'un des quatre camps aménagés à l'intention des réfugiés évacués de Khao-I-Dang, à savoir Kab Cherng à Surin, à quelque 400 kilomètres à l'est de Bangkok.

Deux universités et douze organisations paragouvernementales thaïlandaises ont participé à la planification du camp et six d'entre elles l'ont depuis pris en main. Aucun étranger ne s'occupe activement de l'administration du camp. Les activités quotidiennes sont réalisées par 50 Thaïlandais et les chefs khmers. Les services médicaux sont offerts par une équipe thaïlandaise composée d'un médecin, de deux infirmières et de deux sages-femmes. L'équipe est en train de former 30 Khmers pour qu'ils puissent eux-mêmes assurer les soins médicaux.

Par le passé, le secours d'urgence se ramenait toujours à une simple question de distribution de produits finis aux réfugiés (nourriture, vêtements et abris) qui n'avaient alors rien à faire eux-mêmes. Au camp de SUCO, cependant, les réfugiés cultivent la terre pour produire une partie de leurs aliments, confectionnent leurs propres vêtements, fabriquent des meubles, ont équipé une école, font de l'artisanat et de la musique et se livrent à d'autres activités culturelles. Soixante enseignants khmers assurent l'éducation de plus de 2 000 enfants, d'autres s'occupent de l'enseignement des adultes, et un grand nombre de réfugiés participent à des programmes de formation professionnelle, comme la couture et la menuiserie.

En engageant des organismes locaux pour administrer le camp Kab Cherng au lieu d'y parachuter du personnel étranger et en achetant la nourriture et le matériel sur place, on a réussi à réduire considérablement les frais de fonctionnement. Il suffit d'un peu plus d'un dollar pour pourvoir aux besoins quotidiens de trois réfugiés. En outre, les agriculteurs locaux, qui subsistent à peine eux-mêmes, ont ainsi trouvé un nouveau marché pour leurs produits, sans compter que les villageois profitent aussi des services de santé et des services communautaires offerts aux réfugiés du camp. C'est ainsi que des centaines de villageois qui n'ont pas accès à d'autres services médicaux se rendent chaque jour à l'hôpital du camp.



SUCO

SUCO a accepté de recueillir \$700 000 des \$2,2 millions nécessaires aux six premiers mois d'activité du camp (c'est le Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés qui a fourni le reste). L'Agence canadienne de développement international (ACDI) a consenti une subvention de \$300 000, si bien que SUCO n'avait plus à recueillir que \$400 000 auprès du public canadien.

Il s'agissait de la plus importante campagne de financement jamais entreprise par SUCO qui a pourtant atteint son objectif en quelques mois seulement. Des dons ont été offerts par des sociétés, des fondations, des parlementaires, des groupes ecclésiastiques et communautaires, l'Alberta International Assistance Programme, le ministère du Travail de la Colombie-Britannique, des associations de réfugiés et de professionnels et des particuliers de tout le Canada.

Grâce à l'aide financière de l'ACDI, SUCO sera en mesure de poursuivre ses activités pendant six autres mois et d'élargir ses programmes pour aider les villageois thaïlandais déplacés par les combats qui font rage à la frontière et qui vivent maintenant à proximité du camp.

SUCO vise à faire de ce premier camp parrainé par le Canada un foyer semi-permanent pour les réfugiés, à les aider à devenir aussi autonomes que possible et, en insistant pour que les gens de l'endroit participent à l'établissement et au fonctionnement du camp, à mettre en place en Thaïlande des installations permanentes pour qu'il soit possible de faire face à ce genre de situations d'urgence.

On peut s'attendre que cette façon d'aider les réfugiés servira de modèle pour d'autres. □



NOUVELLES SUBVENTIONS RENDUES PUBLIQUES

Le gouvernement a voté en faveur d'une nouvelle subvention de l'ordre de 4,3 millions pour venir en aide aux 60 000 réfugiés de Sud-Est asiatique vivant présentement au Canada et aux 10 000 nouveaux réfugiés qu'il compte accueillir en 1981.

3,37 millions seront alloués au programme d'adaptation intitulé "Programme d'Aide à l'Adaptation" ou PAA qui répond aux besoins immédiats des réfugiés nouvellement arrivés.

\$927 000 iront au programme d'intégration des immigrants ou "Programme d'Établissement et d'Adaptation des Immigrants" (PEAI) à travers lequel plusieurs organismes communautaires bénévoles reçoivent des subventions pour offrir aux immigrants les services de renseignements et de traduction, et l'aide de conseillers et d'agents de placement nécessaires à leur intégration.

Ce montant s'ajoutera aux montants de 8,86 millions (pour l'AAP) et de 1,67 millions (pour l'ISAP) qui avaient été prévus dans l'exercice financier 1981-82.

Plus de détails dans notre prochain numéro.

UNE LARGESSE MITIGÉE

La Législation du Canada concernant les réfugiés

par Bill Johnston, The Spectator

Jamais depuis la Seconde Guerre mondiale n'a-t-on vu autant de réfugiés qu'aujourd'hui. Selon des estimations prudentes des Nations Unies, huit millions de personnes seraient actuellement expatriées pour fuir la persécution. Une telle situation pose un défi de taille aux nations qui défendent la justice et qui peuvent offrir aux réfugiés soit un asile temporaire, soit une nouvelle patrie.

La réponse du Canada a été contradictoire: généreuse, mais en même temps prudente et axée sur ses intérêts.

Les représentants officiels de l'immigration affirment avec fierté qu'aucun pays n'a accueilli plus de réfugiés par personne que le Canada depuis la Seconde Guerre mondiale. En outre, les 60 000 ressortissants du Sud-Est asiatique que le Canada admet actuellement représentent le plus important groupe de réfugiés venus d'un même endroit que nous n'ayons jamais accueillis depuis la guerre.

Cependant, de regarder, en laissant de côté les chiffres, ceux que nous accueillons comme réfugiés convainc les principaux groupes ecclésiastiques et communautaires que le Canada tend à être très sélectif. En effet, notre pays a tendance à admettre les plus en forme, les mieux qualifiés et les mieux en mesure de favoriser notre croissance économique et non pas ceux qui ont le plus besoin de nos services sociaux et médicaux. Nous avons tendance aussi à rejeter ceux qui fuient des régimes de droite.

Sauve qui peut

Selon la Convention des Nations Unies relative aux réfugiés, un réfugié est "toute personne qui craint avec raison d'être persécutée à cause de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un groupe social particulier ou de ses opinions politiques", qui est à l'extérieur de son pays de nationalité ou de résidence normale et qui, par suite de cette crainte, ne veut pas rentrer dans ce pays ni solliciter sa protection. La Loi canadienne sur l'immigration, qui est entrée en vigueur en avril 1978, reprend la même définition.

Vu l'emplacement géographique du Canada, nous n'avons pas à la frontière un afflux massif de réfugiés, comme c'est le cas dans d'autres pays. La plupart de ceux qui entrent au Canada sont sélectionnés par des agents d'immigration dans des camps de réfugiés à l'étranger. Encore beaucoup moins nombreux sont ceux qui choisissent le Canada (en venant directement par avion d'Amérique latine, par exemple) comme pays d'asile éventuel.

Tout réfugié qui réussit à fuir connaît une expérience éprouvante, comme en témoigne le mémoire remis au ministre de l'Emploi et de l'Immigration, M. Lloyd Axworthy, en mai 1980, par une délégation de groupes ecclésiastiques, médicaux, juridiques et humanitaires concernés. Le réfugié s'est échappé d'un pays où il aurait pu vraisemblablement être détenu et interrogé à tout moment, souvent par des agents en uniforme, souvent dans des édifices gouvernementaux. Le spectre de la torture ou de la mort était toujours présent. On l'a peut-être averti de ne pas révéler, sous peine de mort, qu'il était persécuté.

Il a peut-être dû soudoyer des agents pour obtenir un passeport. Il arrive épuisé et a peut-être besoin de soins médicaux. Il ne parle qu'une langue étrangère, connaît mal la loi canadienne ou les procédures qui s'appliquent aux réfugiés et a très peur d'être renvoyé dans son pays. Il doit répondre aux questions que lui pose une personne en uniforme à qui il cachera pourquoi il se trouve ici en lui disant qu'il ne fait que séjourner au Canada ou n'importe quoi, simplement pour pouvoir entrer dans notre pays pour y trouver quelqu'un qui pourra l'aider à revendiquer le statut de réfugié.

Trop souvent, ceux qui appliquent le processus juridique permettant de déterminer si une personne est un réfugié et si elle a le droit de rester au Canada oublient les difficultés qui l'assaillent.

Le processus de sélection des réfugiés

Ce processus devrait, mais ce n'est pas le cas, faciliter l'entrée au Canada de ceux qui revendiquent à bon droit le statut de réfugié, comme l'affirmait la délégation dans un mémoire présenté en mars 1979. Il s'agit là d'une obligation en vertu de la Convention des Nations Unies, que le Canada a signée en 1969, ajoutait-on.

Le processus est amorcé lorsque quelqu'un, faute de tout autre recours juridique pour rester au Canada, affirme qu'il serait persécuté s'il était obligé de rentrer dans son pays. L'intéressé doit prouver ses allégations, sans quoi il sera expulsé.

Un agent d'immigration interroge alors l'intéressé sous serment pour savoir pourquoi il ne peut rentrer chez lui.

Un compte rendu et la traduction de l'entrevue sont ensuite envoyés au Comité consultatif du statut de réfugié qui examine le cas en fonction des renseignements dont il dispose sur le pays que l'intéressé a fui. Le Comité fait alors savoir au ministre de l'Immigration si, à son avis, la personne en question devrait être considérée comme un réfugié. En 1978, selon Rhoda Howard, professeur en sociologie à l'Université McMaster, le Comité s'est prononcé en faveur de moins de 40 pour cent de ceux qui avaient revendiqué le statut de réfugié.

Si le Ministre décide que l'intéressé n'est pas un réfugié, celui-ci doit quitter le pays ou interjeter appel devant la Commission d'appel de l'immigration. En fait, l'intéressé demande par écrit d'être entendu par la Commission qui oppose souvent un refus. D'avril à décembre 1978, la Commission a procédé à 37 auditions, mais en a refusé 57. Si la Commission refuse d'entendre l'intéressé ou si elle juge, après audition, qu'il n'est pas un réfugié, celui-ci n'a alors pas d'autre choix que de quitter le Canada.

Il est possible d'en appeler de la décision de la Commission devant la Cour d'appel fédérale, mais seulement pour des questions de droit et non de faits.

Même ceux qui, de l'avis du Ministre ou de la Commission d'appel, sont des réfugiés doivent répondre aux exigences d'ordre sécuritaire. Selon la Loi sur l'immigration, ne peuvent entrer au Canada les personnes qui pourraient commettre des actes de subversion ou de violence ou enfreindre une loi fédérale. Si le ministre de

l'immigration ou le Solliciteur général croit que l'intéressé contrevient à cet article de la Loi, le Comité consultatif spécial tiendra une audition pour juger le cas et conseiller le Ministre. Il n'y a aucune garantie que ceux qui revendiquent le statut de réfugié pourront comparaître à l'audition, et on ne leur communiquera aucun renseignement pouvant "mettre en péril la sécurité nationale."

Ceux qui se voient refuser le statut de réfugié, mais qui répondent par ailleurs aux exigences d'ordre sécuritaire ont une autre chance de pouvoir rester au Canada. Le Comité spécial d'étude, qui ne fait pas partie du processus de détermination du statut de réfugié, peut recommander au Ministre d'admettre les non-réfugiés pour des raisons strictement humanitaires.

Lacunes

Les critiques voient de sérieuses failles dans ce processus. Une personne qui revendique le statut de réfugié peut être renvoyée dans son pays d'origine sans avoir eu la chance de comparaître à l'audition.

"Une telle situation est contraire tant à notre notion de l'équité qu'aux principes de justice naturelle qui sont les fondements mêmes de l'appareil juridique canadien. Cela est d'autant plus inquietant lorsque l'on considère les sérieuses conséquences qu'entraînerait le renvoi d'un réfugié authentique", pouvait-on lire dans le mémoire présenté en mars 1979 par la délégation des organisations concernées.

L'avocat Lorne Waldman a fait remarquer à Hamilton en mai 1979 que de telles auditions étaient accordées automatiquement dans bien d'autres pays.

Le refus d'accorder ces auditions contrarie l'article 32 de la Convention des Nations Unies relative aux réfugiés, selon Raul Vincenzo, directeur de la division canadienne d'Amnistie internationale. L'article en question prévoit qu'un réfugié ne peut être expulsé que pour des raisons de sécurité nationale ou d'ordre public et seulement "en exécution d'une décision rendue conformément à la procédure prévue par la loi. Le réfugié devra, sauf si des raisons impérieuses de sécurité nationale s'y opposent, être admis à fournir des preuves tendant à le disculper, à présenter un recours et à se faire représenter à cet effet devant une autorité compétente."

La loi sur l'immigration ne respecte pas non plus le concept de la "procédure prévue par la loi" lorsqu'elle interdit l'entrée au Canada de toute personne qui, il y a tout lieu de le croire, commettra des actes de subversion ou d'autres délits, d'affirmer M. Vincenzo. M. Waldman pour sa part soutient que ces dispositions de la Loi équivalent à une "condamnation par anticipation".

"Une personne qui revendique le statut de réfugié peut être renvoyée dans son pays d'origine sans avoir eu la chance de comparaître devant les organismes chargés de trancher son cas. Une telle situation est contraire à notre notion de l'équité et aux principes de justice naturelle."

Une audition est nécessaire pour juger de la crédibilité des faits rapportés par le réfugié. Un compte rendu ne peut pas bien traduire la tension ou la crainte que ressent l'intéressé. Sans audition, les décisions rendues ne peuvent être justes que si le compte rendu de l'entrevue initiale est fidèle. Cependant, la délégation et d'autres aussi soutiennent que les comptes rendus présentent de sérieux problèmes, notamment l'entrevue peut-être mal,

Processus d'étude des demandes concernant les réfugiés

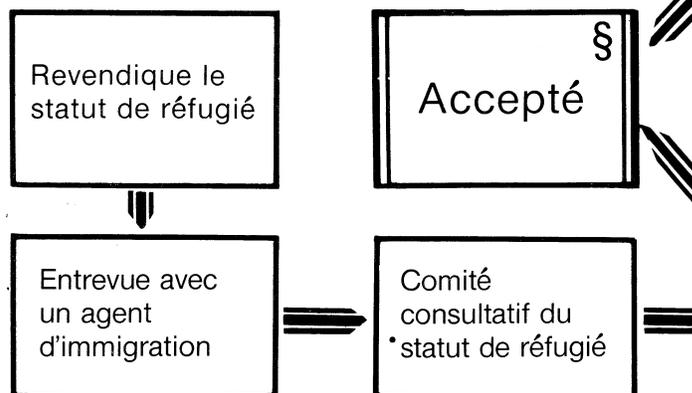


Diagramme de Leslie Diane Kaye

transcrite ou mal traduite, sans compter qu'il va de soi qu'un réfugié très inquiet ait de la difficulté à s'expliquer clairement, à plus forte raison s'il n'a pas d'avocat.

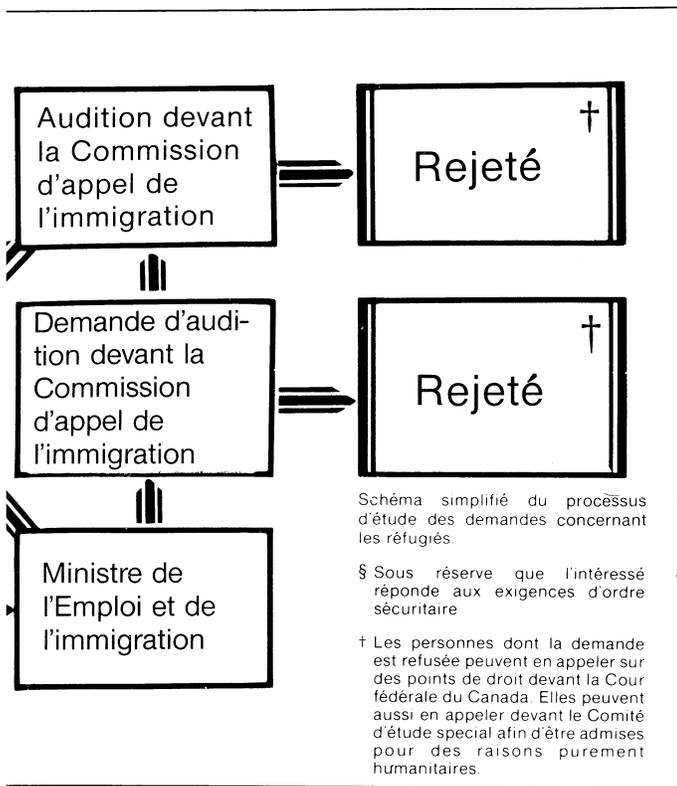
Le compte rendu initial peut être étoffé d'autres renseignements pour les fins d'un appel devant la Commission d'appel de l'immigration. L'intéressé doit interjeter appel dans les sept jours, mais cette période n'est pas toujours suffisante pour réunir les preuves nécessaires pour justifier l'appel. C'est pourquoi la délégation recommande un délai de trente jours.

Aux termes de la Loi sur l'immigration, la Commission ne peut autoriser la tenue d'auditions que s'il y a raisonnablement lieu de croire que l'intéressé peut apporter les preuves nécessaires. Dans tout les autres cas, la Commission ne doit pas permettre que l'étude de la demande se poursuive et déterminer par conséquent que l'intéressé n'est pas un réfugié au sens de la Convention.

Dans son mémoire de 1980, la délégation fait observer que la Commission hésite à accorder le bénéfice du doute aux personnes qui revendiquent le statut de réfugié. Elle invoque souvent des contradictions ou des erreurs dans les documents ou l'aveu de mensonge (les intéressés prétendent habituellement être des visiteurs à leur arrivée au Canada) pour douter de la crédibilité des personnes qui sollicitent une audition et, par conséquent, pour la leur refuser. La Commission montre souvent qu'elle connaît très mal la situation des pays d'où proviennent les réfugiés et n'a pas de chercheurs, contrairement au Comité consultatif du statut de réfugié.

"La plupart de ceux qui viennent au Canada y sont admis parce que le pays a besoin d'eux. Je crois que, au moins dans certains cas, les réfugiés devraient pouvoir venir au Canada parce qu'ils ont besoin de ce pays."

"De nombreux problèmes pourraient être évités si les personnes qui revendiquent le statut de réfugié, aidées



d'un avocat, avaient droit à une audition devant un tribunal expérimenté en la matière, capable d'avoir accès à des renseignements exacts sur la situation des principaux pays d'où proviennent les réfugiés, versé dans les questions de droit international qui se rapportent à la Convention relative aux réfugiés et, d'abord et avant tout, sensible à la situation unique et aux problèmes des réfugiés", d'affirmer la délégation. Le gouvernement a refusé de donner suite à cette proposition.

Steve Jeffrey, relationniste pour l'immigration, a fait remarquer que la plupart des critiques, y compris celles qui concernent la procédure prévue par la loi, ont été formulées au Parlement et que, pourtant, la majorité des députés ont voté en faveur de la nouvelle Loi, même si elle ne tenait pas compte de ces problèmes. Les organismes qui s'occupent des réfugiés, a-t-il précisé, ne sont pas des tribunaux, et les intéressés ont effectivement la chance d'exposer leur cas par écrit. "Qu'ils le fassent par écrit ou en personne ne change rien."

"Étant donné l'influence suprême des priorités économiques sur la politique relative aux réfugiés, le Canada n'a jamais eu pour principe d'accorder l'asile politique", de faire observer Mme Howard. "L'asile politique suppose que lorsqu'une personne risque d'être persécutée, elle devrait pouvoir quitter son pays le plus rapidement possible, sans que l'on se demande si elle a les qualités voulues pour s'établir dans le pays d'asile."

MM. David MacDonald, Andrew Brewin et Louis Duclos, députés fédéraux canadiens qui ont visité le Chili, l'Argentine et l'Uruguay en 1976, signalaient dans "Une gigantesque prison" que plusieurs Chiliens dont le nom figurait sur la liste des cas urgents établie par le Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés "se sont vu refuser l'entrée au Canada parce qu'ils ne possédaient pas les qualités requises pour s'y "adapter" "

L'ancien ministre libéral Robert Andras a déclaré au Parlement en 1973 que le Canada voulait aider les Chiliens qui souhaitaient "s'établir au Canada", mais non ceux qui cherchaient "un abri temporaire dans un autre pays."

Le rapport que le Comité spécial mixte de l'immigration a présenté au Parlement en 1975 rejetait explicitement l'idée d'adopter des mesures législatives faisant du Canada un abri temporaire ou un pays de premier asile. Il précisait cependant que le ministre de l'immigration devrait pouvoir accorder le droit d'asile dans des cas particuliers. Ces propositions ont été concrétisées dans la nouvelle Loi.

Entre autres façons d'améliorer notre politique à l'égard des réfugiés, le Conseil canadien des Églises propose de la séparer complètement de la politique et des programmes d'immigration pour reconnaître ainsi les grandes différences qui distinguent les deux groupes. Cette proposition avait d'ailleurs été faite dans le Livre blanc sur l'immigration publié en 1966.

Préjugés politiques

Le ministère de l'Immigration semble aussi prévenu contre l'admission, à titre de réfugiés, des personnes qui se sont activement opposées aux régimes de droite tels ceux de l'Argentine et du Chili, selon Mme Howard.

Par exemple, elle a fait observer que l'étude des demandes présentées par des réfugiés chiliens prenait en moyenne quatre semaines en 1973-1974; pendant ce temps, les requérants risquaient d'être capturés par la police chilienne. Il n'y a pas eu de tels délais pour les réfugiés hongrois en 1956, les Ougandais en 1972 ou les Vietnamiens en 1975.

D'après un document de l'Église Unie intitulé: *Issue 9: The Politics of People*, notre gouvernement a été en mesure d'accorder le statut de réfugié à 6 000 Ougandais en deux mois en 1972; il lui a pourtant fallu 18 mois pour admettre les 1 500 premiers Chiliens après la chute du régime Allende.

Contrairement à ce qu'il a fait pour les Vietnamiens et les Ougandais, notre gouvernement n'a pas dispensé les réfugiés d'Amérique latine des formalités d'immigration, ni des exigences relatives à la santé et à la sécurité pour accélérer leur admission au Canada. George Hanoff a écrit dans le *Canadian Journal of Latin American Studies* que les agents de la GRC à Santiago au Chili ont refusé une grande proportion de la première vague de demandes (en 1973-1974) sous prétexte que ces personnes constituaient une menace pour la sécurité du Canada.

Pourtant, Warren Allmand, Solliciteur général de 1972 à 1976, a révélé à la Commission McDonald sur les agissements de la GRC que les agents ont injustement taxé de subversifs un grand nombre de réfugiés éventuels et qu'ils tenaient automatiquement pour vrais les rapports que la CIA avait établis à leur sujet. M. Allmand a fait savoir qu'il avait dit aux agents de la GRC que s'il avait été Chilien il aurait très bien pu s'opposer à la junte militaire, même s'il n'était ni communiste ni subversif.

Pourquoi?

Pourquoi le processus de sélection est-il si rigoureux pour les personnes qui sollicitent le statut de réfugié, surtout quand on voit que l'un des dix objectifs de la Loi sur l'immigration vise à permettre au Canada de respecter

les obligations qu'il a contractées en signant des traités internationaux et de maintenir sa traditionnelle attitude humanitaire à l'égard des personnes déplacées et persécutées?

Les critiques s'entendent pour dire que c'est parce que, comme le dit M. Vincenzo, le gouvernement canadien ne comprend pas du tout ce qu'est un réfugié. Contrairement aux immigrants, les réfugiés ne choisissent pas de quitter leur patrie pour s'établir en permanence au Canada. Ils sont obligés de fuir et de solliciter la protection de notre pays jusqu'à ce qu'ils puissent rentrer chez eux en toute sécurité, si jamais cela leur était possible.

Toutefois, nos agents d'immigration ont tendance à n'admettre que les réfugiés qui feraient de bons immigrants et à ne sélectionner que ceux qui sont les mieux en mesure d'aider le Canada au lieu de ceux qui ont le plus besoin de l'aide de notre pays. Selon M. Vincenzo, la Loi sur l'immigration est ainsi faite.

Les immigrants sont admis au Canada s'ils réunissent suffisamment de points d'appréciation au titre de l'âge, de la situation financière ainsi que de leurs compétences professionnelles et linguistiques, soit autant de critères servant à mesurer leur aptitude à s'adapter à la vie au Canada et à contribuer à son économie. Cependant, les mêmes critères, élargis cette fois, s'appliquent aux réfugiés.

Dans les "Dispositions relatives aux réfugiés" de la nouvelle Loi sur l'immigration, on constate que la sélection des réfugiés à l'étranger (où la plupart d'entre eux sont choisis) est assortie de deux conditions. Premièrement, il faut déterminer s'il s'agit d'un réfugié au sens de la Convention des Nations Unies et, en second lieu, s'il pourra s'établir avec succès au Canada. Les critères de sélection appliqués aux immigrants servent de guide, mais on n'attribue pas de points. En cas de doute, il est tenu compte de toute offre d'aide présentée par des organisations intéressées. Cette formule de sélection "tient compte du fait que le Canada ne peut pas accueillir tous les réfugiés du monde et que tous les réfugiés n'ont pas nécessairement avantage à se rétablir au Canada".

C'est dire que l'objectif humanitaire de la Loi passe après tous les autres objectifs liés à la prospérité économique et à la sécurité nationale, d'affirmer M. Vincenzo. Nos agents d'immigration recherchent "la crème" pour utiliser l'expression que, d'après M. Vincenzo, un responsable de la question des réfugiés aurait employée avec fierté pour parler du succès que le Canada avait remporté au chapitre de la sélection des réfugiés ougandais en 1972.

Aux dires du Conseil canadien des Églises, c'est parce que l'on met l'accent sur la capacité des réfugiés à s'établir au Canada plutôt que sur leurs besoins que, durant 1979, on a à peine touché les cas les plus difficiles de réfugiés indochinois. M. George Cram du Comité inter-Églises pour les droits de la personne en Amérique latine soutient que c'est pour protester contre la sélectivité de pays riches comme la Canada que les autorités de la Malaisie ont décidé, l'automne dernier, de fermer leurs portes aux réfugiés de la mer. Lorsque les pays riches s'accaparent le dessus du panier, les vrais problèmes restent entre les mains des pays qui ont le moins de ressources pour y faire face.

M. Vincenzo croit que la Loi sur l'immigration est "strictement anti-humanitaire" envers ceux qui ont besoin

de soins médicaux. En effet, ne peuvent être admises les personnes atteintes de maladies qui imposeraient ou pourraient imposer un fardeau excessif aux services de santé ou aux services sociaux. Si une province accepte de payer les soins médicaux, un infirme peut être admis. Cependant Mme Howard affirme que des personnes qui ont perdu des membres ou la vue après avoir été torturées au Chili n'ont pas été admises au Canada.

Si notre politique se veut humanitaire, nous devrions accorder la priorité à ces gens. Des personnes dans des endroits comme la Russie ou l'Indonésie restent très longtemps en prison et, dans la plupart des cas, cette expérience les détruit complètement. Ils sont beaucoup plus dans le besoin que bon nombre des réfugiés que le Canada accepte, de faire valoir M. Vincenzo.

Que devrait-on faire?

Les critiques ont de nombreux changements à proposer, dont plusieurs sont décrits plus haut. Cependant, M. Vincenzo souligne qu'il ne suffit pas de modifier les politiques ou les règlements, car ceux-ci peuvent être changés du jour au lendemain par le Ministre.

"Ce qu'il faut, c'est un changement de mentalité. La plupart de ceux qui viennent au Canada y sont admis parce que le pays a besoin d'eux. Je crois que, au moins dans certains cas, les réfugiés devraient pouvoir venir au Canada parce qu'ils ont besoin de ce pays."

Les lois modifiées doivent tenir compte de ce changement de mentalité. Toutefois, M. Vincenzo estime aussi que les réfugiés ont besoin d'organismes financés par le gouvernement pour leur trouver des emplois et un logement, et leur offrir des soins médicaux et un revenu temporaire. Selon lui, le Canada n'est pas trop enclin à fournir cette aide qui est pourtant prévue dans la Convention des Nations Unies.

Les critiques s'entendent pour dire qu'il faut presser le gouvernement d'apporter les changements nécessaires. Ils sont moins d'accord sur la meilleure façon d'exercer ces pressions.

M. Vincenzo pour sa part estime qu'il faudrait s'abstenir de participer à des activités qui pourraient indiquer que l'on sanctionne la politique actuellement appliquée à l'égard des réfugiés. Il ajoute que si les Églises et d'autres groupes parrainent des réfugiés, le ministère de l'Immigration y verra une preuve d'appui incontestable, ce qui rendra tout changement encore plus difficile.

Quant à M. Cram, il critique aussi les programmes de parrainage, mais estime qu'ils peuvent être utilisés à bon escient. Les Églises et d'autres groupes pourraient insister pour ne parrainer que les réfugiés que le gouvernement n'accepterait pas normalement. En participant à ces programmes, les groupes pourraient aussi en apprendre beaucoup sur notre politique concernant les réfugiés et joindre les rangs de ceux qui réclament des réformes.

Une chose est certaine. Il y aura toujours des réfugiés qui ont besoin du Canada si le Canada veut bien les accueillir. □

Cet article a d'abord paru dans Catalyst: For Public Justice, Vol. III, N° 3, août 1980 (Toronto: The Committee for Justice and Liberty Foundation).

ECHANGE DE RESSOURCES

Le Nouveau consommateur

Le *Consumer Help Office* de l'*International Centre* de Winnipeg offre des renseignements de base sur la consommation aux nouveaux arrivants au Canada. Il a réalisé une série de bandes magnétoscopiques intitulée "The New Consumer" (Le Nouveau consommateur). Ces bandes peuvent être utilisées à des séances d'information et dans des cours de langue pour faciliter l'adaptation des immigrants à la vie au Canada. Chaque bande dure environ 30 minutes et, à moins d'indication contraire, le dialogue alterne entre l'anglais et une traduction (A=anglais, F=français, V=vietnamien, L=laotien et K=khmer).

On peut emprunter ou acheter les bandes suivantes:

Winter Survival - Outdoor Clothing/Comment survivre à l'hiver - Vêtements d'extérieur (A/V,L,K; F/V)

The Canadian Kitchen and Its Appliances/La cuisine canadienne et ses appareils ménagers (A/V,L,K; F/V)

Food Storage/La Conservation des aliments (A/V,L,K; F/V)

Shopping for Food/Comment faire l'épicerie (A/V,L,K; F/V)

Vietnamese and Canadian Meals/Cuisines vietnamienne et canadienne (A/V,L,K; F/V)

The International Centre (A/V)

Tips for English Tutors (A)

Filing Your First Income Tax (A)

Choosing an Apartment (A/V)

Moving In (A/V)

So You Want To Drive (A/V)

Caring For Children (A/V)

The New Worker (A/V)

Pour plus de renseignements, communiquer avec

Doreen Old

Consumer Help Office

International Centre

700 Elgin Avenue

Winnipeg, Manitoba R3E 1B2

(204) 772-0346

D.O.

Cours de droit en vietnamien

Imaginez quelqu'un qui ignore qu'on ne peut conduire une voiture sans permis, combien d'années il faut pour devenir citoyen canadien ou qu'en Saskatchewan le Code des droits de la personne vous protège contre toute discrimination.

Pour renseigner les nouveaux venus vietnamiens sur les lois de la Saskatchewan et du Canada, la *Saskatoon Open Door Society* et la *Public Legal Education Association of Saskatchewan* (PLEA) ont mis sur pied des programmes d'information sur le Code de la route, la législation du travail, la législation relative aux droits de la personne, l'exécution de la loi et la citoyenneté.

Depuis trois mois, PLEA offre gratuitement des cours en vietnamien et en anglais sur diverses questions juridiques à la Bibliothèque publique de Saskatoon. Jusqu'ici, la participation aux cours a été excellente. Un avocat bénévole de la collectivité transmet l'information sous forme de cours traduits simultanément en vietnamien par un interprète bénévole de la *Saskatoon Open Door Society*. Ces cours sont enregistrés sur bandes magnétoscopiques et diffusés par la station Cable 10 de Saskatoon. On peut s'adresser à cette station ou à PLEA pour obtenir, moyennant des droits minimes, des exemplaires de ces bandes magnétoscopiques en vietnamien et en anglais. En outre, le *Saskatoon Region Community College* a intégré ces cours à son programme d'enseignement de l'anglais aux immigrants.

PLEA et la *Saskatoon Open Door Society* travaillent à la planification d'une autre série de cours prévue pour l'automne et traitant de sujets comme l'assurance-chômage, le droit pénal, le droit du consommateur et le droit de la famille.

Pour plus de renseignements, communiquer avec

Meg Richeson, Directrice

Public Legal Education Association of Saskatchewan

311 - 23rd Street East

Saskatoon, Sask. S7K 0J6

(306) 653-1868, OU

Anita Wilson, Directrice

Saskatoon Open Door Society

302-333 - 25th Street East

Saskatoon, Sask. S7K 0L4

(306) 653-4464

M.R.

A Guide to Orientation Materials for Indochinese Refugees and their Sponsors (Guide publié aux États-Unis)

Cette bibliographie annotée d'ouvrages choisis donne une liste de documents d'orientation qui vont d'un lexique anglais-khmer de termes de mathématique et d'un guide vietnamien des règles appliquées dans un atelier de soudure au *World Refugee Survey* publié par le *United States Committee for Refugees*. Outre quelques publications à caractère local, comme la traduction en laotien du code de chasse et pêche du Minnesota, les organisations trouveront dans cette bibliographie toute une série de dépliants sur la santé, la protection du consommateur et les différentes cultures du Sud-Est

asiatique, qu'elles pourront utiliser tels quels ou adapter au contexte canadien.

Pour recevoir un exemplaire du Guide, communiquer avec:

Language and Orientation Resource Centre

Centre for Applied Linguistics

3520 Prospect Street, N.W.

Washington, D.C. 20007

(800) 424-3701, (202) 298-9292

Admission de réfugiés projetée par le gouvernement canadien, par province: Indochinois et Européens de l'Est

	C.-B.	Alb.	Sask.	Man.	Ont.	Qué.	Prov. de l'Atlantique	Total
Indochinois								
Nombre projeté	840	1072	368	336	2144	3040	200	8000
% du total	10.5	13.5	4.6	4.2	26.8	38	2.5	100
Européens de l'Est								
Nombre projeté	360	800	200	280	1920	400	40	4000
% du total	9	20	5	7	48	10	1	100

Source: Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada

REFUGE est une publication mensuelle autonome à but non lucratif, subventionnée par la Fondation canadienne pour les réfugiés et Wintario, et par ses abonnés sous forme de contributions volontaires. Si ses propos se prêtent à la discussion, ils ne reflètent pas nécessairement l'opinion de ses collaborateurs, de son personnel ou de son comité de rédaction.

Comité de rédaction:

Stewart Beaveridge, Victoria	Daniel Ferguson, Toronto
Douglas Cohen, Montréal	Dawn MacDonald, Toronto
Claudio Duran, Toronto	Michael Pitman, Toronto
Arie van Eek, Burlington	Linda Weigl, Regina

Toutes nominations seront les bienvenues.
Rédacteur: Kristin Hanson

Le Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, M. Poul Hartling, visitera le Canada du 27 juin au 3 juillet 1981.

Les observateurs seront les bienvenus à une table ronde internationale où il sera question, avec le Haut-commissaire, de l'intégration des réfugiés. Cette discussion est organisée par la Fondation canadienne pour les réfugiés.

Le lundi 29 juin 1981

De 9h à 17h

Université du Québec à Montréal

Pour plus de détails, téléphoner à la Fondation canadienne pour les réfugiés au (613) 993-4833.

Sauf indication contraire, tous les textes contenus dans cette publication peuvent être reproduits sans permission. Le nom de l'auteur ou de la source devrait cependant être mentionné.

LE BULLETIN D'ACTUALITÉS CANADIEN SUR LES RÉFUGIÉS

REFUGE

2/F, 8, rue York, Toronto, Ontario M5J 1R2



Contents

Investing in a Million Successfully MAUREEN JOHNSON	1	<i>Law Classes in Vietnamese</i>	7
Cautious Kindness: Canada's Refugee Law BILL JOHNSON	3	<i>A Guide to Orientation Materials for Indochinese Refugees and Their Sponsors</i>	7
Resource Exchange <i>The New Consumer</i>	7	Canadian Government Planned Refugee Intake by Province	8